



**ТРАНСПЕРЕНСИ  
ИНТЕРНЕСНЛ**

**Р О С С И Я**

**ОТЧЕТ О РАБОТЕ  
В 2022 ГОДУ**

В 2022 году весь мир узнал, к каким чудовищным и необратимым последствиям может привести бесконтрольная коррупция. 24 февраля 2022 года, когда Россия начала «специальную военную операцию» в Украине, разделило жизни миллионов людей на «до» и «после».

Внутри России начало этой полномасштабной войны отозвалось волной репрессий против гражданского общества, сворачиванием прозрачности и подотчетности государственного управления и ростом бесконтрольных бюджетных трат.

В течение 2022 года «Трансперенси Интернешнл — Россия» перестраивала свою работу в условиях резко возросшей угрозы преследований.

6 марта 2023 года Генеральная прокуратура объявила международное движение Transparency International, зарегистрированное в ФРГ, «нежелательной организацией». После этого Совет «Трансперенси Интернешнл — Россия» [принял решение](#) о ликвидации АНО «Центр «ТИ-Р» — юридического лица российской организации.

В сентябре 2023 года «Трансперенси Интернешнл — Россия» [объявила](#) о продолжении работы за рубежом как подразделение Transparency International в изгнании.

Мы верим, что коррупционные проявления нужно расследовать и искоренять на всех уровнях: от международного до локального. И продолжаем доказывать, что даже в сложных условиях это реально.

#### **Илья Шуманов, директор «Трансперенси Интернешнл — Россия»:**



— 2022 год стал годом потерь и поражений для всех, кто работал в России ради её будущего. Наши предыдущие достижения, увы, не смогли отвести беду — начало войны, которая продолжает нести гибель тысячам людей и страдания миллионам.

Более того, военное время становится поводом для наступления на гражданское общество внутри России: его пытаются подвергнуть отмене, перечеркнуть его прошлые успехи, дискредитировать и изолировать от союзников внутри и вне страны.

Это непосредственно коснулось и «Трансперенси Интернешнл — Россия». Нас и нашу работу выдавливают из России, пытаются вырвать нас из российского общества, частью которого мы были и остаёмся.

Наши усилия будут по-прежнему посвящены одной цели: построению будущего, в котором Россия будет свободна от коррупции. Мы будем поддерживать гражданское противодействие коррупции в России и международное сотрудничество в сфере антикоррупции. Мы остаёмся мостом между теми, кто разделяет ценности прозрачности, подотчетности, порядочности и честности, в России и во всём мире.

Поддержите нас — будьте с нами на связи и в курсе событий:

Сайт «Трансперенси Интернешнл — Россия»: <https://ti-russia.org>

#### **Подписывайтесь на наши социальные сети:**

Telegram [https://t.me/ti\\_russia](https://t.me/ti_russia)

Facebook <https://www.facebook.com/tirusia/>

X (Twitter) [https://twitter.com/Transparency\\_ru](https://twitter.com/Transparency_ru)

LinkedIn <https://www.linkedin.com/company/transparency-international---russia/>

---

\* Архив сайта ТИ-Р [transparency.org.ru](https://transparency.org.ru) находится в процессе переноса; в тексте настоящего отчета даны гиперссылки на архивные версии его страниц на портале [web.archive.org](https://web.archive.org).

# ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

(в EUR по среднему курсу за 2022 год)

остаток на 01.01.2022 <b>€146 776</b>	Transparency International e.V. (Secretariat) <b>€426 771</b>				
	Transparency International UK <b>€56 971</b>				
	Transparency International Czech Republic <b>€23 009</b>				
	NGO RELEARN Suderbyn <b>€7 246</b>				
	Foundation for Democratic Development <b>€5 422</b>				
	Консульство Королевства Нидерланды в РФ <b>€27 720</b>				
	Финансовая помощь учредителей и частных лиц на уставную деятельность <b>€8 995</b>				
	Прибыль от приносящей доход деятельности <b>€1 594</b>				
	Иные доходы <b>€26 527</b>				
<b>СУММА ДОХОДОВ €584 255</b>					

**СУММА  
РАСХОДОВ  
€608 254**

Расходы на целевые мероприятия

**€440 556**

*в том числе:*

	Переводы <b>€693</b>	Расходы на содержание аппарата управления <b>€167 698</b>	
	Ивенты, тренинги для сотрудников (в т. ч. питание и аренда) <b>€28 797</b>	<i>в том числе:</i>	
	Зарботная плата сотрудников (в т. ч. выплаты в фонды, налоги и мед. страховка) <b>€411 066</b>	Зарботная плата адм. сотрудников, (в т. ч. выплаты в фонды и налоги) <b>€105 972</b>	
		Услуги IT-специалистов, ПО и базы <b>€17 910</b>	
		Содержание офисов (в т. ч. аренда, интернет, канцтовары и т. п.) <b>€8 874</b>	
		Банковские расходы <b>€3 203</b>	
		Аудиторские и юридические услуги <b>€15 983</b>	
		Командировки <b>€15 756</b>	
		остаток на 01.01.2023 <b>€122 777</b>	

# КОНТЕКСТ

После начала вторжения России в Украину «Трансперенси Интернешнл — Россия» [поддержала](#) инициативу Rapid Response Unit, которая оказывает помощь в выезде из России общественным активистам, журналистам и правозащитникам. За 2022 год программа получила 320 обращений. С помощью Rapid Response Unit 83 человека (гражданские активисты и журналисты, а также члены их семей) переместились из России в одну из двух стран, где им не грозила непосредственная опасность.

В марте 2022 года Правительство РФ [разрешило](#) эмитентам ценных бумаг не публиковать бизнес-отчетность, если ее обнародование может привести к введению иностранных санкций против кого бы то ни было. Тогда же региональные и муниципальные органы власти [получили](#) право самостоятельно решать, какие товары, работы и услуги они могут закупать без конкурса. К середине сентября общая сумма таких неконкурентных закупок под предлогом «защиты национальных интересов» превысила 666 млрд рублей.

21 сентября в России объявили «частичную мобилизацию». «Трансперенси Интернешнл — Россия» [запустила](#) Telegram-бот для сообщений о коррупции, связанной с мобилизационными мероприятиями, а также о случаях бытовой коррупции, связанной с мобилизацией.

21 октября Министерство юстиции РФ внесло генерального директора «Трансперенси Интернешнл — Россия» Илью Шуманова в список «лиц, выполняющих функции иностранного агента». На следующий день в почтовый ящик по адресу Ильи бросили бумагу с требованием о явке «на основании Указа Президента Российской Федерации об объявлении мобилизации и решения призывной комиссии». «Трансперенси» [рассматривает](#) это как еще одно проявление административного давления на Илью лично и на организацию в целом.

В ноябре 2022 года действие разрешения на закупки у единственного поставщика продлили до 31 декабря 2023 года, тогда же доступ к информации о таких контрактах был закрыт. Ни сами контракты, ни документы об их исполнении больше не размещаются на сайте единой информационной системы в сфере закупок.

29 декабря 2022 года [указом](#) Президента РФ отменена публикация сведений о доходах и имуществе должностных лиц. Для силовиков, задействованных в «специальной военной операции», и лиц, командированных в связи с ней, отменены не только публикация, но и подача деклараций. Эти же категории должностных лиц освобождаются от подачи заявлений о конфликте интересов. При этом им разрешено принимать подарки и оплату от благотворительных организаций. Новый порядок действует «впредь до издания соответствующих» нормативно-правовых актов.

# МЕРОПРИЯТИЯ

- **1278 участников образовательных мероприятий в 2022 году**
- **47 выпускников курсов вовлечены в работу антикоррупционных проектов**

В 2022 году «Трансперенси Интернешнл — Россия» продолжила проводить тренинги для женщин-предпринимательниц в городах России. К занятиям в Санкт-Петербурге, Калининграде и Екатеринбурге могли подключиться онлайн участницы из других городов. Наши эксперты передали представительницам бизнеса знания об антикоррупционных политиках в бизнесе. По итогам проекта 15 компаний получили консультации по разработке собственной антикоррупционной политики. Всего в занятиях приняли участие 87 женщин, и 13 участниц тренингов выразили готовность применять антикоррупционные практики в своей работе.

В феврале 2022 года «Трансперенси Интернешнл — Россия» запустила собственный курс «Практическая антикоррупция» в «Свободном университете». Из 28 студентов, начавших занятия на курсе, его благополучно окончили 17 человек. В октябре прошел еще один набор на этот курс: мы получили 75 заявок и отобрали 30 студентов, из которых 17 окончили курс в декабре.

В феврале — апреле 2022 года «Трансперенси Интернешнл — Россия» провела в городах России серию дискуссионных клубов. Участники встреч в Ярославле, Калининграде, Екатеринбурге, Новосибирске и Владивостоке обсудили, какие возможности остаются в распоряжении гражданского общества для противодействия коррупции, а также опыт борьбы с коррупцией в разных странах мира и его применимость в России.

Чтобы не подвергать участников мероприятий опасности, мы перевели их в онлайн-формат и до конца года провели еще пять встреч. Эксперты обсудили со слушателями использование криптовалют для обхода санкций, работу российской медицины в условиях санкций, связь коррупции и гендерной дискриминации, а также возможную «прививку» от коррупции на уровне школьного образования и то, как родителям детей не попасть в коррупционные сети в школе и поликлинике. Всего во встречах Дискуссионного клуба в 2022 году приняли участие 156 человек.

21 апреля стартовало голосование на [сайте](#) конкурса Fighting Corruption with Art. Художники представили на конкурс свои работы, раскрывающие тему коррупции, а посетители онлайн-выставки и жюри выбирали лучшие среди этих работ. Больше 50% посетителей выставки отметили, что их понимание коррупции изменилось после просмотра конкурсных работ. Всего о конкурсе узнали 124 468 человек из России и США, выставку посетили 5 708 человек, и 60% из них приняли участие в голосовании.

Совместно с партнерами по проекту «Прозрачность в регионе Балтийского моря» «Трансперенси Интернешнл — Россия» провела для активистов и журналистов три обучающих мероприятия о расследовании коррупции в сфере экологии. 21 октября в Таллинне прошла итоговая конференция проекта, в ходе которой 28 человек из нескольких стран, в том числе из России, обсудили основные болевые точки экологии региона. В ходе проекта возникла неформальная сеть НКО и гражданских активистов, заинтересованных в изучении и сокращении коррупции в сфере экологии. Манифест участников проекта [открыт для подписания](#).

В 2022 году «Трансперенси Интернешнл — Россия» провела курс Dirty Money School — онлайн-школы по расследованию схем отмывания денег. В занятиях приняли участие 25 журналистов, которые познакомились с инструментами OSINT, подготовили проекты собственных исследований и представили их потенциальным партнерам в российских и зарубежных медиа. 18 участников курса успешно сдали экзамен по окончании занятий, и три выпускника присоединились к проекту в области противодействия отмыванию денег.

# ПУБЛИКАЦИИ

**В 2022 году медиа опубликовали 1887 материалов о нашей работе.**

**Это на 89% больше, чем в 2021 году.**

Однако рост этой цифры связан в основном с фрагментацией медиапространства в России. В течение 2022 года большинству независимых СМИ власти присвоили статус «иностранного агента» и/или «нежелательной организации», фактически запретив их работу на территории России.

25 января был [опубликован](#) Индекс восприятия коррупции — 2021. Россия потеряла еще один балл и семь строчек, заняв 136-е место в рейтинге с 29 баллами из 100.

2 февраля «Трансперенси Интернешнл — Россия» опубликовала [исследование](#) о продвижении 20 крупнейшими российскими публичными компаниями своих интересов в органах власти. В составе 15 из 20 изученных советов директоров нашлись действующие государственные служащие или люди, ранее работавшие в госструктурах, а у 13 из 20 исследованных компаний такие персоны есть в составе правления. Половина компаний из выборки связаны или ранее были связаны минимум с одним депутатом Госдумы и/или сенатором.

Помимо этого, представители крупнейших компаний участвуют в работе консультативных и совещательных комиссий, советов и коллегий. Информации о работе этих органов в публичном доступе практически нет, хотя они могут серьезно влиять на регулирование и законодательство. Между тем в США в 2020–2021 гг. «Сбербанк», «Русал» и «Газпром» потратили на лоббизм около 528 млн рублей, а на лоббизм в Евросоюзе шесть компаний из выборки тратили в совокупности до 243 млн рублей в год.

Результаты исследования и рекомендации, как увеличить прозрачность и подотчетность GR-специалистов, были представлены на [конференции](#) «Комплаенс и риск-менеджмент в GR», которая прошла в Москве 27 апреля. Один из партнеров предложил включить наши рекомендации в свои внутренние документы для корпоративных клиентов.

27 мая «Трансперенси Интернешнл — Россия» совместно с «Медузой» опубликовала [расследование](#) о том, как Внешэкономбанк пытается добиться от компании режиссера Андрея Кончаловского возврата долга по кредиту на съемки фильма «Щелкунчик». Фильм стал самым дорогим в истории российского кино, но собрал в кинотеатрах меньше трети бюджета съемок в \$90 млн. Разбирательство идет в Высоком суде Каймановых Островов — офшора, где Андрей Кончаловский открыл компанию специально для получения финансирования на производство фильма. Сумма долга к 2022 году выросла до \$127,8 млн, что сравнимо с годовым бюджетом господдержки киноиндустрии в России.

В июне вместе с телеграм-каналом «Можем объяснить» «Трансперенси Интернешнл — Россия» [проанализировала](#) госзакупки, связанные с Петербургским экономическим форумом. Крупнейшими спонсорами форума оказались Правительство Башкортостана и «Башкирская содовая компания», подконтрольная региональному правительству. Вместе они потратили около 400 млн рублей на дизайн стендов.

Также совместно с «Можем объяснить» мы выпустили [исследование](#) законопроекта о «двойном иммунитете», предложенного депутатом Госдумы Вадимом Белоусовым. По замыслу депутата, которого в тот момент обвиняли в получении взятки в 3,5 миллиарда рублей, прокуратура должна будет получать согласие Госдумы не только на возбуждение уголовного дела против депутатов, но и на передачу материалов дела в суд.

7 июля «Трансперенси Интернешнл — Россия» совместно с шестью партнерами — российскими и зарубежными СМИ и организациями: [«Медузой»](#), [«Новой газетой. Европа»](#), [The Insider](#),

[Eesti Paevaleht](#) (Эстония), [британским](#) и чешским отделениями Transparency International — опубликовала [расследование](#) «Ландромат “Буылка”» о схеме, по которой в 2014–2016 годах из России нелегально вывели 41 миллиард рублей.

Деньги выводились за рубеж, в том числе в офшоры, с помощью завышения цен на ввозимые в Россию аппараты для производства пластиковых бутылок. Столь масштабная схема не могла работать без соучастия в ней банков и представителей таможни.

27 августа расследование «Ландромат “Буылка”» [получило](#) престижную журналистскую премию «Редколлегия». В общей сложности о нем вышло 484 публикации в СМИ, которые достигли суммарной аудитории более 3 млн человек.

Расследование «Ландромат “Буылка”» стало отправной точкой исследования, проведенного в партнерстве с Пражским центром гражданского общества. Результатом этой работы стал выпущенный в сентябре [аналитический отчет](#), в котором описаны конкретные схемы отмывания и вывода денег из РФ в Чешскую Республику, а также выделены проблемы в законодательстве и его применении, сделавшие отмывание возможным.

В одной из обнаруженных схем российские и чешские компании заключали между собой фиктивные контракты на приобретение векселей и евробондов, а затем вступали в арбитражные разбирательства между собой. Решения, принятые государственными арбитражными судами в РФ и третейским судом на Кипре, позволили вывести из России в 2014–2015 гг. более 35 млн евро. В другой схеме более 32 млн евро и 41 млн долларов США были нелегально выведены из России в 2014–2016 гг. посредством отмывания денег через торговые операции.

Лицензии нескольких банков, задействованных в этой схеме, позднее были отозваны Центробанком РФ. В обеих схемах задействованы одни и те же лица-посредники и юридические лица. При этом по меньшей мере одна из компаний и два физических лица, фигурирующих в исследовании, были частью схемы «Ландромат “Буылка”».

9 сентября «Трансперенси Интернешнл — Россия» совместно с изданием «Верстка» [опубликовала](#) исследование о росте зарплаток в Администрации президента РФ. За четыре года чиновники низшего звена АП догнали по доходам депутатов Госдумы: их зарплатки выросли на 40–50%. Зарплаты более высокопоставленных сотрудников президентской администрации оказались больше и растут быстрее, чем у депутатов Госдумы.

3 ноября «Трансперенси Интернешнл — Россия» [рассказала](#) об опыте проведения в 2022 году госзакупок напрямую у единственного поставщика, выбранного органами власти. За семь месяцев с момента разрешения такого порядка общая сумма закупок, проведенных неконкурентно под предлогом «защиты национальных интересов в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций», превысила 666 млрд рублей.

15 ноября «Трансперенси Интернешнл — Россия» совместно с «Медузой» опубликовала [исследование](#) представительства групп интересов во фракции «Новые люди» в Госдуме и расследование о молодых спонсорах, которые сделали больше половины всех пожертвований на думскую кампанию партии. 65 человек, связанных с факультетом «Капитаны» РЭУ им. Г. В. Плеханова или самой партией, перевели ей более 107 млн рублей. Больше половины пожертвований превышали 500 тысяч рублей, поэтому вероятно, что указанные в отчете люди были использованы как номиналы.

12 декабря «Трансперенси Интернешнл — Россия» [представила](#) работу своих волонтеров в виртуальном Зале славы. В 2022 году в работе проектов и сервисов участвовали как волонтеры больше 130 человек. 23 из них рассказали о своем опыте в «Трансперенси», интересных задачах, возможностях для саморазвития и близких по духу людях, с которыми работали вместе.

# РЕАКЦИЯ

В 2022 году на сайтах московских судов начали появляться полные имена участников процессов, что увеличило прозрачность работы судов. Это произошло после жалобы «Трансперенси Интернешнл — Россия», поддержанной депутатом Московской городской думы.

26 января замначальника управления Ростехнадзора по надзору в угольной промышленности Сергей Никитин [заявил](#), что предварительная причина аварии на шахте «Листвяжная», где двумя месяцами ранее погиб 51 человек, — грубые нарушения правил безопасности.

Проверки на шахте должно было проводить Сибирское территориальное управление Ростехнадзора. В декабре 2021 года «Трансперенси Интернешнл — Россия» совместно с «Новой газетой» выпустила [расследование](#) о возможном конфликте интересов у Александра Мироненко, главы этого управления.

10 февраля 2022 года Александра Мироненко [уволнили](#). 8 июня руководитель экспертной группы по расследованию причин аварии Дмитрий Мещеряков [заявил](#), что «Листвяжная» долгое время работала с многочисленными серьезными нарушениями: в частности, содержание метана там превышало нормы задолго до аварии.

Эксперт «Трансперенси Интернешнл — Россия» [стал](#) соавтором доклада по оценке исполнения в Узбекистане Конвенции ООН против коррупции. Конвенция — по сути единственный юридически обязывающий международный инструмент борьбы с коррупцией.

Коалиция Конвенции ООН против коррупции (Коалиция КПК ООН, UNCAC Coalition) включает более двухсот организаций гражданского общества из более чем 100 государств. «Трансперенси Интернешнл — Россия» присоединилась к Коалиции в сентябре 2021 года.

В докладе отмечены как прогресс, достигнутый Узбекистаном, так и препятствующие успеху антикоррупционных реформ проблемы, и предложены рекомендации для продвижения имплементации Конвенции ООН против коррупции.

Также в рамках членства в UNCAC Coalition мы предоставили свои комментарии к саммари на отчет РФ об имплементации Конвенции ООН против коррупции и передали их для рассмотрения членам Группы по оценке имплементации.

12 мая в Госдуму был внесен [законопроект](#), согласно которому процесс распределения мест на программах целевого обучения станет публичным. «Сложившаяся система целевого набора нарушает закрепленные принципы законодательства: целевое обучение недоступно всем гражданам Российской Федерации на конкурсной основе», — говорится в пояснительной записке к документу. Это полностью совпадает с выводами расследования, которое «Трансперенси Интернешнл — Россия» [выпустила](#) вместе с партнерами в 2020 году, тем самым запустив в публичном поле обсуждение непрозрачности целевого набора в вузы.

24 мая Европейский суд по правам человека принял к рассмотрению жалобу «Трансперенси Интернешнл — Россия» на решение российского суда, который отказался обязать Минюст РФ предоставить нам план применения Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. «Трансперенси Интернешнл — Россия» много лет добивается внедрения в законодательство РФ требований Конвенции, которые позволили бы гражданам получать компенсацию за вред, нанесенный им коррупционными решениями. Наша жалоба прошла серьезный отсев, который проходят все обращения в Страсбургский суд.

11 августа Управление ООН по наркотикам и преступности уведомило «Трансперенси Интернешнл — Россия», что одно из государств-участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности выступило против нашего участия как наблюдателя в очередной Конференции COP11. 17 октября на Конференции в Вене выступил с возражениями по-



стоянный представитель РФ при международных организациях Михаил Ульянов. Он утверждал, что работа TI-R не имеет отношения к противодействию транснациональной преступности, международное движение Transparency International уже представлено как наблюдатель на конференции, а НКО не должны рассматриваться как равные с государствами — участниками.

Представители Евросоюза при поддержке Швейцарии призвали проголосовать вопрос о нашем допуске к конференции, и такое решение было принято.

1 ноября Генеральная прокуратура РФ в своем новом приказе [поручила](#) прокурорским работникам «осуществлять защиту лиц, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов». «Трансперенси Интернешнл — Россия» неоднократно призывала защищать заявителей о коррупции от мести, а также обеспечить тем, кто пострадал от коррупционных действий, возможность получить компенсацию вреда в российском суде.

10 ноября Басманный суд Москвы [поместил под стражу](#) депутата Костромской областной думы Ихтияра Мирзоева по обвинению в нарушении требований пожарной безопасности, повлекшем гибель людей (ч. 3 ст. 219 УК РФ). Ранее Мирзоев пообещал предоставить финансовую поддержку семьям 13 погибших в пожаре, который произошел в клубе «Полигон» 5 ноября. Однако в суде Мирзоев отрицал свою причастность к работе сгоревшего клуба. «Трансперенси Интернешнл — Россия» [обращала](#) внимание на несоответствие этих заявлений данным в декларации Мирзоева.

28 ноября Федеральная антимонопольная служба по обращению «Трансперенси Интернешнл — Россия» признала нарушение закона о контрактной системе. Речь идет о строительных работах в перинатальном центре в московской Коммунарке, контракт на которые стоимостью 103 113 748 рублей получило без торгов ООО «Монарх». Закупку у «единственного поставщика» провели под предлогом «чрезвычайных обстоятельств» — борьбы с пандемией коронавируса, хотя закупаемые работы отношения к ней не имели.

В ноябре 2022 года Главное управление МВД России по СКФО [объявило в розыск](#) бывшего заместителя министра здравоохранения Дагестана Мазая Рамазанова по подозрению в превышении должностных полномочий (ч. 3 ст. 286 УК РФ) при закупке восьми аппаратов ИВЛ на 24 млн рублей. Закупочную цену на аппараты, которые уже были в употреблении, а частично были неисправны, завысили почти в два раза. Команда партнеров «Трансперенси Интернешнл — Россия» опубликовала [расследование](#) об этой закупке в 2020 году. В нем же упоминаются еще два контракта на поставку ИВЛ с предпринимателем из подмосковного Щелкова Александром Ивановым, закупку у которого расследует МВД, на общую сумму 90 млн рублей.



ТРАНСПЕРЕНСИ  
ИНТЕРНЕСНЛ

Р О С С И Я

<https://ti-russia.org>

 [ti\\_russia](https://t.me/ti_russia)

 [tirussia](https://www.facebook.com/tirussia)

 [transparency\\_ru](https://twitter.com/transparency_ru)

 [TI Russia](https://www.linkedin.com/company/ti-russia)